

# 夏邑县人民政府办公室文件

夏政办〔2015〕44号

---

## 夏邑县人民政府办公室 关于组织开展全县“十三五”规划编制工作的通知

各乡（镇）人民政府，县政府各部门：

“十三五”时期是我县贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，积极应对国内外发展形势，抓住机遇、深化改革、开拓进取的关键时期。科学编制和实施“十三五”规划，对我县经济社会发展影响深远，意义重大。为确保圆满完成规划编制任务，根据市政府统一部署，经县政府同意，现就组织开展全县“十三五”规划编制工作通知如下：

### 一、把握总体要求

编制“十三五”规划，要以邓小平理论、“十三五”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、

四中全会精神，按照县委、县政府总体部署和要求，紧紧围绕全面建成小康社会和全面深化改革开放，转变经济发展方式三大战略目标和任务，加强战略研究和系统谋划，积极破解关系全局和长远发展的重大矛盾和问题，切实增强规划科学性、指导性和约束力。要树立世界眼光，把握时代特征，加强战略思维，遵循发展规律，坚持改革创新，深刻认识经济社会发展的新形势、新要求，深刻把握发展面临的新机遇、新挑战，着力优化结构，着力培养优势，着力改革创新，着力扩大投资，着力改善民生，切实提高经济发展质量和效益。

## 二、加强工作创新

做好“十三五”规划编制工作，要按照政府与市场的新定位，锐意改革，大胆创新，积极适应形势变化，主动满足各方面对规划的新期待。要在规划性质和功能定位、编制方法和程序、内容和表现形式等方面积极探索，用改革创新的方法解决发展中的问题，在新理念、新路径、新政策、新举措上下工夫，突出预见性、超前性和对策性，使“十三五”规划更加适应时代要求，更加符合发展规律，更加反映人民意愿。

## 三、深化开展重大问题研究

要加强“十三五”规划重大问题研究，全面总结“十三五”时期的发展经验，深入分析发展环境和形势的变化，准确把握我县发展的阶段性特征。要更加注重目标和问题导向、更加注重系统分析、更加注重风险防范，以科学严谨、深入务实的态度深化对国情省情市情的认识，找准问题、矛盾，加强对关系全局和长远的重大问题特别是核心问题的研究。各有关部门要结合本地、

本领域的实际，确定一批关系未来发展的重点课题，组织动员各方面力量进行研究，理清“十三五”时期的基本思路，明确发展方向、指导原则、发展目标、重点任务和重大举措，为研究提出总体规划基本思路和编制专项规划奠定基础。

#### 四、加强重大工程项目筛选论证

各有关部门要在加强重大问题研究、理清发展思路的同时，做好“十三五”时期重大工程项目的研究筛选工作。要适应国家简政放权力度不断的加大，政府职能从具体项目审批向规划管理转变、从微观管理向宏观管理转变的形势要求，立足当前，着眼长远，围绕国家鼓励发展的领域，结合发展需要，认真策划、筛选一批既能带动即期发展、又能为长远发展增后劲的重大工程项目，引导社会资源向政府鼓励的领域配置，促进生产力布局合理化。要认真研究梳理需要纳入国家、省和市“十三五”总体规划及专项规划的重大工程项目，建立“十三五”规划项目库。

#### 五、注重规划衔接协调

专项规划、部门和行业规划编制工作要与总体规划编制工作同时起步超前进行，及时为总体规划的研究和编制提供依据。各有关部门要进一步完善规划衔接协调机制，加强各级各类规划的衔接协调，切实做到下级规划服从上级规划，专项规划、部门和行业规划服从总体规划，切实发挥总体规划的统领作用。要加强地区之间、部门之间的横向联系，做好与市有关部门的衔接工作。发展改革部门要发挥牵头作用，加强统筹协调，形成编制合力。

#### 六、坚持民主开放编制规划

要在发挥各部门规划系统力量作用的基础上，进一步完善民

主参与机制，提高社会各界的参与程度，汇集各方智慧，增强规划的前瞻性、科学性。要充分听取有关部门和人民群众的意见，通过广开言路，问需于民，问计于民，使规划编制真正成为汇聚民智、协调利益、形成共识的过程。

## 七、明确编制工作总体安排

按照国家、省的统一部署，全县“十三五”规划编制工作大体分为三个阶段：

第一阶段，到2014年年底前。主要是组织开展重大问题研究并梳理规划基本思路，研究确定“十三五”规划基本思路和需纳入国家和省规划的重要内容，确定全县“十三五”规划体系并启动专项规划编制工作，开展重大工程项目筛选论证工作和建言献策活动，开展“十三五”规划前期调研工作等。

第二阶段，从2015年年初到县委提出“十三五”规划建议前。主要是确定“十三五”总体规划基本思路并向县委、县政府汇报，起草形成“十三五”总体规划纲要框架，初步完成重大项目筛选、论证工作，整理吸纳社会各界意见和建议，组织开展重点专项规划、部门和行业规划编制工作等。

第三阶段，2015年县委通过“十三五”规划建议后到2016年初县人大会议召开前。主要是研究起草“十三五”总体规划纲要（草案），并做好向县委、县政府汇报并提交县人大审议的各项工作，完成重点专项规划、部门和行业规划编制和衔接工作。

各有关部门可根据上述工作安排的进度要求，积极开展各项工作。

## 八、加强组织领导

“十三五”规划编制工作时间跨度大、涉及范围广、工作要求高。为抓好全县“十三五”规划编制工作，保证规划编制工作质量，县政府决定成立夏邑县“十三五”规划编制工作领导小组。各部门要高度重视，把“十三五”规划编制工作列入重要工作日程，加强组织领导，明确工作责任，把握时间节点，推动规划编制工作顺利有序进行。要选配知识结构合理、业务能力强的骨干组建规划编制队伍，加强相关培训工作，提高规划编制人员的素质和水平。要根据各自规划编制的工作任务，在本级财政预算中安排必要的规划编制经费，确保规划编制工作顺利完成。

- 附件：1. 夏邑县“十三五”规划编制工作领导小组名单  
2. 夏邑县“十三五”规划前期重大课题安排表

2015年7月22日

附件1

## 夏邑县“十三五”规划编制工作领导小组名单

- 组 长：刘海鹰（县委副书记、县长）
- 常务副组长：薛天江（县委常委、常务副县长）
- 副组长：段玉中（县委常委、宣传部长、副县长）
- 孙文涛（县委常委、统战部长、县政府党组成员）
- 韩传勇（县委常委、副县长）
- 朱长军（县政府副县长）
- 聂 丽（县政府副县长）
- 吴 莲（县政府副县长）
- 孙若梅（县政府党组成员、群工部部长）
- 王世东（县政府党组成员、总工会主席）
- 成 员：王文涛（县政府办公室副主任）
- 李前程（县发改委主任）
- 贾心壮（县财政局局长）
- 隋永法（县教体局局长）
- 孙宇峰（县工信局局长）
- 翟东亮（县民政局局长）
- 丁学明（县人社局局长）
- 张作良（县国土局局长）
- 李 伟（县环保局局长）
- 秦明华（县交通运输局局长）

王全涛（县农业局局长）  
陈少杰（县水利局局长）  
韩民良（县林业局局长）  
张红岩（县商务局局长）  
彭 勇（县文化广电旅游局局长）  
丁明东（县卫生局局长）  
廖 亮（县计生委主任）  
段建立（县统计局局长）  
彭连文（县文化广电旅游局党组书记）  
刁常在（县规划中心主任）  
李 猛（县城管局局长）  
袁海港（县住建局副局长）  
何宏娅（县发展改革委副主任、重点项目办主任）

领导小组下设办公室，办公室设在县发改委，李前程同志兼任办公室主任。

---

主办：县发改委

督办：县政府办公室

抄送：县委各部门，县人大办公室，县政协办公室，人武部，县法院，  
县检察院。

---

夏邑县人民政府办公室

2015年7月22日印发

