

# 夏邑县人民政府办公室文件

夏政办〔2014〕63号

---

## 夏邑县人民政府办公室 关于印发夏邑县2014—2015年度农田水利基本建设 实施方案的通知

各乡（镇）人民政府，县政府有关部门：

《夏邑县2014—2015年度农田水利基本建设实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

2014年11月24日

# 夏邑县2014—2015年度农田水利基本建设实施方案

为深入贯彻中央一号文件精神，加快推进今冬明春农田水利基础设施建设，改善我县农业生产条件和生态环境，增强农业抗御自然灾害能力，促进农村经济社会全面发展，结合我县实际，特制定本实施方案。

## 一、指导思想

以党的十八届三中、四中全会精神和科学发展观为指导，以“红旗渠精神杯”竞赛活动为动力，以重点工程建设为龙头，以除涝配套、机井建设为重点，以建设高标准粮田，大力发展民生水利为目标，整合资源，加大投入，为农业增产、农民增收提供水利基本保障，为经济社会持续健康发展提供有力水利支撑。

## 二、基本原则

（一）坚持民生优先。着力解决群众最关心、最直接、最现实的水利问题，推动民生水利新发展。

（二）坚持统筹兼顾。兴利除害结合、防灾减灾并重、治标治本兼顾，流域与区域、城市与农村协调发展。

（三）坚持节约保护。落实最严格水资源管理制度，全面加强水资源的合理开发、高效利用和有效保护，规范水资源开发利用秩序，加快建设节水型社会。

（四）坚持人水和谐。顺应自然规律和社会发展规划，把生态环境保护理念贯穿水利工程规划、设计、建设和运行管理的各个环节。

(五)坚持政府主导。发挥公共财政对水利发展的保障作用，形成政府社会协同治水兴水合力。

(六)坚持改革创新。加快水利重点领域和关键环节改革攻坚，破解制约水利发展的体制机制障碍

### 三、目标任务

全县计划新增有效灌溉面积4万亩，改善有效灌溉面积6万亩，新增旱涝保收田面积2万亩，新增除涝面积0.5万亩，改善除涝面积12万亩，改善引黄灌溉面积2万亩，改造中低产田面积3.5万亩，新增节水灌溉面积6.61万亩，解决农村饮水不安全人口17.69万人。

(一)着力抓好国家、省安排的重点水利工程。

1. 2014年农村饮水安全工程。总投资7806万元，涉及马头、济阳等9个乡镇92个行政村。计划新打水眼井10眼，建设规模水厂4处，供水站1处，管网延伸工程6处，做土石方66.4万立方米，解决12.5006万农村居民和5.186万农村学校师生饮水不安全问题。

2. 2014年度小型农田水利重点县工程。总投资2732.5万元，涉及车站镇老家、李公庄等18个行政村35个自然村、34436人。建设规模3.03万亩，均为低压管灌，铺设地埋管道203.04千米；维修现有机井90眼、新打机井342眼；机井配套432眼，地埋低压电缆194.4千米；清淤排水沟长度34.4千米；新建生产桥梁101座；新修田间道路3.0千米，做土石方31.4万立方米。

### 3. 商丘市虬龙沟北惠民沟下至祝口桥段（夏邑段）治理工程。

总投资1742.74万元，清淤河道8.5千米，加固堤防17千米，重建生产桥1座，新建涵闸2座，排水涵26座，做土方65.13万立方米。

4. 沱河刘楼段堤防加固工程。总投资30万元，加固堤防长度500米，做土方0.94立方米。

## （二）认真实施农村基础设施建设涉水工程。

### 1. 全国新增千亿斤粮食生产能力规划2014年田间工程项目。

总投资3873万元，安排在业庙乡，涉及15个行政村，建设高产稳产粮田面积2.58万亩，疏浚农沟26.26千米，新建生产桥265座，新打机井269眼，修复旧井100眼，配套潜水泵369台，移动软管73.8千米，微喷带73.8千米，新建井堡369座，变压器37台，埋设地埋线150千米，地埋管道150千米，新增节水灌溉面积2.58万亩，做土石方40.5万立方米。

2. 农业综合开发高标准农田示范工程。总投资1272.1万元，安排在王集乡，涉及7个行政村，建设高标准农田1.0万亩，开挖疏浚沟渠20千米，新建田间输水明渠940米，新打机井133眼，修复旧井32眼，建井堡133座，地埋PVC管48千米，配套165台，建设高压线路3.5千米，地埋电缆33千米，新建桥梁104座，新增节水灌溉面积0.8万亩，做土石方29.8万立方米。

## （三）继续抓好干支沟治理工程建设。

周沟。涉及杨集镇、王集乡，治理长度12千米，土方46.8万立方米，改善除涝面积1.5万亩，计划投资262.1万元。冉沟。涉

及骆集乡，治理长度5.4千米，土方14.7万立方米，改善除涝面积0.5万亩，计划投资82.3万元。

#### （四）大力开展面上除涝配套工程建设。

一是面上除涝沟渠治理工程。每个乡镇治理斗、农沟5—10条，全县计划疏挖斗、农沟232条，长324.8千米，土方148万立方米。各乡镇要认真排查近几年汛期面上除涝工程暴露出来的问题，重点拆除阻水路坝及占压排水沟渠的厂房、门店，达到沟沟相通，沟河相通，逐步形成完整的排涝沟河网络，确保农田不积水，村庄不存水，进一步解决内涝问题。二是农村道路桥涵工程。计划维修重建骨干河道、干支沟桥梁24座，新建涵管桥720座。面上斗、农沟桥涵，主要修建涵管桥，新开挖沟渠上的柏油路口和交通路口建成标准涵管桥。

#### （五）全力抓好机井配套工程建设。

全县计划新打机井800眼，更新机井300眼，配套机井1000眼，修复旧井1200眼，建护井工程3000眼。针对近几年连续干旱的实际，以保障抗旱用水需求为目标，按照“查漏补缺、消除空档、更新挖潜、确保质量”的要求，结合重点项目工程建设，采取国家投资、政府补贴、“独资打井”、“一事一议”等多种形式，抓好机井配套工程建设。积极发展节水灌溉和井井通电工程，进一步提高农田灌溉水平，降低灌溉成本，提高机井使用效率。进一步加强护井工程建设，确保机井全部建有护井工程。对各乡镇护井工程建设，县实行财政补贴，经县验收合格，每眼井护井工

程奖补100元。同时加强对机井的管理与维护，建立健全管护制度，落实管护责任，明确专人管护。

#### （六）继续搞好引黄配套工程建设。

全面疏浚虬龙沟、毛河、洪河沿岸的支、斗、农沟，加强配套设施建设，完善引黄配套工程网络，确保黄河水“引得来、蓄得住、分得出、用得上”，最大限度地发挥引黄工程效益。

#### （七）全面加强水利工程管理。

一是继续巩固水管体制改革成果。建立职能明晰、权责明确的水利工程分级管理体制，认真落实公益性、准公益性水管单位基本支出和维修养护经费，确保水利工程持续发挥效益。二是加强堤防涵闸管护。完成沱河张板桥闸、巴清河杨楼闸2座中型水闸维修养护和沱河班庄闸、沱河代营北闸、王河滩闸3座小型水闸维修养护。完成沱河右岸堤防孟大桥至永夏边界段和虬龙沟右岸王口桥至孙营桥段堤防维修养护。三是切实搞好水库移民年度审核和总结，搞好移民的日常管理。

#### （八）依法加强水政水资源管理工作。

认真贯彻执行《中华人民共和国水法》《河南省取水许可和水资源费征收管理办法》等水事法律法规，落实《河南省人民政府关于实行最严格水资源管理制度的实施意见》和《河南省人民政府办公厅关于印发河南省实行最严格水资源管理制度考核办法的通知》，实行水资源管理行政首长负责制，实施最严格的水资源管理制度。确立用水总量控制、用水效率控制、水功能区限制

纳污“三条红线”。严格取水许可审批，把水资源论证作为新建项目取水许可的刚性前置条件。依法规范水资源管理，强力推进取水计量设施安装工作，足额征收水资源费。加强取水监督管理，有序关闭城区内违法自备井。编制全县水资源保护规划，加强节约用水和水资源保护。加大水行政执法力度，继续开展联合执法活动，打击水事违法行为，重点查处无证取水，拒不安装计量设施、拒缴、拖缴水资源费和侵占、毁坏水工程、河道采砂等危及河道行洪安全的水事案件，进一步规范全县水事秩序。

#### （九）扎实推进小型水利工程管理体制改革。

我县是全省小型水利工程管理体制改革试点县，计划通过五年时间对全县中小河流及堤防、小水库、小型水闸、机井、小型农村饮水安全工程等小型水利工程采取承包、租赁、股份合作、拍卖等方式进行管理体制改革。通过改革，进一步明晰所有权，界定管理权，明确使用权，搞活经营权，落实管护主体，强化管护责任，基本扭转我县小型水利工程重建轻管、产权不明、责任不清的局面，建立适应我县县情、水情与农村经济社会发展要求的小型水利工程管理体制和良性运行机制。改革分调查摸底、明晰产权、资产评估、公开实施，落实主体、签订合同，整理建档、总结验收四个阶段进行。县制定了改革实施方案，成立了小型水利工程管理体制改革工作领导小组，由县长任组长，主管副县长任副组长，县水利、监察、发改、财政、国土、农业、扶贫、林业等部门及各乡镇主要负责人任成员。各乡镇也要成立相应组织机

构，精心安排实施，制定切实可行、针对性强、可操作的改革实施方案。有关单位要密切配合，各负其责，各尽其力，确保小型水利工程管理体制改革任务顺利完成。

**（十）切实搞好“农村饮水安全工程运行管理年”活动。**

建立农村饮水安全工程运行管理行政首长负责制，签定目标责任书，加大维修基金投入力度，制定水价核定办法，落实用地、用电、税收等优惠政策，编制完成供水应急预案，制定完善各项工程运行管理制度，确保全县农村饮水安全工程建得成、用得好、长受益。

#### **四、保障措施**

**（一）加强领导，落实责任。**各乡镇要成立专门机构，加强组织领导。乡镇党政一把手要亲自挂帅，搞好调查研究，落实规划，筹集资金，分解任务，明确目标，把水利建设任务纳入目标管理，作为领导干部政绩考核的重要内容。水利、发改、财政、农业、农开等有关部门要各司其职，密切配合，主动参与，通力协作，搞好服务，确保全县今冬明春农田水利基本建设任务全面完成。

**（二）因地制宜，科学规划。**农田水利基本建设要坚持规划先行的原则，把规划作为开展农田水利基本建设和安排国家补助投资的前提条件和重要依据。编制或修改完善农田水利基本建设综合规划时，一要充分考虑水资源的承载能力，按照“先生活后生产、先地表后地下、先节水后开源”的原则，搞好水资源的统



一管理、开发利用和节约保护，以水资源的可持续利用支持经济社会的可持续发展。二要因地制宜，搞好结合。把水利建设与新型农村社区建设、美丽乡村建设相结合，与农村产业结构调整相结合，与生态环境建设相结合，与城镇水利建设相结合，使水利建设发挥最大效益。三要强化水利规划对涉水活动的管理和约束。有关部门涉水项目都要纳入水利建设规划。已经县政府或人大依法审批的规划不得擅自调整，并严格按照审批后的规划组织实施，切实增强规划的权威性。

（三）创新机制，加大投入。要继续采取“项目拉动、政府带动、社会联动、群众行动”的方法，以政府投资、民办公助、以土换资、企业捐资、社会融资、群众自愿出资等形式，多渠道、多层次加大水利投入。一要紧紧抓住近阶段中央和省市加快水利改革发展的良好机遇，采取多种形式、多种方法，努力争取项目，用项目拉动面上水利建设。二要根据《财政部 水利部关于从土地出让收益中计提农田水利建设资金有关事项的通知》（财综〔2011〕48号）文件要求，从土地出让收益中提取10%用于农田水利建设。三要调整财政支出结构，加大对水利的支持力度，随着财力的增加，对水利的投入也要增加，确保当年水利投入增量高于上年的10%以上。四要落实好财政部、发改委、水利部联合印发的《水利建设基金筹集和使用管理办法》（财综〔2011〕2号）文件精神，从地方收取的政府性基金和行政事业性收费收入中提取3%用于水利建设。五要足额征收水资源费，落实重点水

利工程配套资金，落实水利工程维修养护和水利前期工作经费。六要按照“规划依托、政府引导、群众主体、社会参与”的模式，建立多层次、多渠道的农田水利基本建设投入机制。健全和完善“一事一议”筹资筹劳制度，实行政府补助与农民自筹相结合，多筹多补、以奖代补，引导农民群众投工投劳，鼓励个体或其他经济组织等社会资金投入农田水利基本建设。七要按照“渠道不变、用途不乱、效益不减、各记其功、整合使用”的原则，整合项目资金，提高投资效益。

（四）宣传引导，营造氛围。要积极宣传加快水利改革发展的大政方针和目标任务，县电视台、广播电台等媒体要及时报道水利改革与发展实践的典型经验和典型做法，大力宣传普及防汛抗洪、农田水利、节水灌溉、饮水安全等知识，形成舆论强势，增强全民水患意识、节水意识和水资源保护意识。要做好广大干部群众的思想发动工作，调动其投身水利建设的积极性。

（五）强化监管，狠抓质量。牢固树立质量第一的理念，在加快水利工程建设进度的同时，切实保证工程质量。做到以质量求生存，以质量求效益，以质量求安全，以质量求形象。一是完善水利工程建设质量管理体系。要健全和完善政府监督下的项目法人负责、勘测设计施工单位保证、监理单位控制的质量管理体系，严格执行参建单位工程质量领导责任制和工程质量终身制，切实加强质量监督。二是加强质量控制。县级水利部门要进一步强化质量控制工作，发挥其在工程实体质量管理中的关键作用，

特别要加大农村饮水安全、中小河流治理、小农水重点县项目工程等重点民生工程的专项检测，确保质量不出问题。三是加强项目全过程的质量管理。项目建设中全面落实项目法人责任制、招标投标制、建设监理制和施工合同制。严格执行工程质量评定规程，强化工程实施过程中的质量控制，保证每一个环节都经得起检验，保证每一个项目都是精品工程。各类工程都要搞好工程施工图设计，制订施工方案、工程质量标准及验收办法，建立施工日志，逐级验收，签字备案。出现质量问题，责任倒查，不合格工程，不予验收，责令限期整改到位。

**(六)加强考核，严格奖惩。**继续深入开展“红旗渠精神杯”竞赛活动，强化对农田水利基本建设的考核，量化考核指标，优化考核程序，奖优罚劣，调动全县各级大办水利的积极性。一是把水利建设任务列入县对乡镇的大目标管理，对全面完成任务的乡镇，大目标管理计2分，否则，扣取相应分值。二是根据平时督查和年终考核结果，评选出先进乡镇5名，县政府予以奖励，其中一等奖2名，各奖现金2万元；二等奖3名，各奖现金1万元。

---

抄送：县委各部门，县人大常委会办公室，县政协办公室，  
县人武部，县法院，县检察院。

---

夏邑县人民政府办公室

2014年11月24日印发

---

